



## 江都全面建设小康社会的辉煌成果

钱 进



全面达小康是各级党委政府的一项重大战略部署,也是经济社会发展的重要历史阶段和广大干部群众的热切期盼。改革开放 30 年来,江都市实现了由温饱到基本小康的历史性跨越,目前,全市人均 GDP 已突破 3 000 美元,绝大多数指标已经达到和超过小康标准,所有的小康指标按照序时进度在 2009 年底前将全面达标,正进入向更高水平小康社会迈进的新阶段。前不久,市委、市政府发出了“抢抓新机遇、实现新跨越”的号召,动员全市上下争先进位,融入苏南,推动经济社会新一轮跨越发展。实现这一目标,小康创建既是基础和保证,又关系到全市上下的信心指数。可以说,建成全面小康社会是承前启后的重要发展阶段,是江都发展史上的一座里程碑,具有划时代的重要意义。

### 一、经济发展

自市委十届八次全委(扩大)会议上提出全面建设小康社会发展目标以来,全市上下始终坚持以科学发展观为指导,推动思想解放,精心谋划全局,用科学的理念优化发展路径,用改革的方法激发发展活力。突出工业强市,坚持工业第一方略,实施“集群、集聚、集约”发展,走新型工业化道路。加快产业集聚,着力打造特钢生产加工、车船制造及配套件、机械电子三大千亿元产业群,全市花木、





蔬菜、“特水特经”三大主导产业规模进一步壮大。加快城乡统筹建设步伐,着力打造城市主功能区,加快改造提升城市建成区,启动南部滨江新城建设,扎实推进新农村建设,全市经济高速发展。建成城乡统一的劳动力就业市场体系,开展“充分就业社区”、帮扶“零就业家庭”等活动,农村劳动力转移率 77%,充分转移就业镇达 70%。2008 年,全市人均 GDP 实现值为 33 376 元,第二、第三产业增加值占 GDP 的比重实现值为 92.1%,城市化水平实现值为 47.2%,城镇登记失业率实现值为 3%,达到全面小康目标。

## 二、生活水平

包括居民收入、居民住房、居民出行、居民信息化普及程度、居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重和恩格尔系数等指标均达到或超过了全面小康目标。

### 1. 大力增加居民收入

居民收入除了工资性收入,还应包括经营性收入、资本性收入、保障性收入、转移性收入等。近年来,江都市坚持加快农业结构调整,大力实施农业园区带动工程,加快发展农民创业园,促进高效农业规模化、产业化和特色化,不断挖掘农业内部增收潜力。坚持新型工业和现代服务业“双轮驱动”,培育县域经济新的增长点。深入开展培训工程,促进更多的人创业、就业,不断提高城乡居民的经营性和工资性收入。坚持规范和创新农村征地制度、土地流转制度和农村金融制度,开辟农民增收新途径。坚持创新农村经营机制,把发展农村“三大合作”与高效农业规模化结合起来,让资源变资本、农民变股东,促进农民稳定增收。同时,建立健全城乡居民收入与经济社会发展同步增长、企业职工收入与企业效益同步增长





机制,使群众的保障性收入与转移性收入明显增加。更加注重弱势群体收入水平的提高,全面落实各项惠民政策,严格控减农民负担,提高农民的政策性收入。大力实施脱贫攻坚工程,深入开展结对帮扶、村企共建活动,加快贫困村脱贫、低收入户致富步伐,真正实现共同富、一起富。2009年上半年,全市城镇居民人均可支配收入达9 547元,农村居民人均现金收入为5 056元,按序时进度,2009年底前完全可以超过16 000元和8 000元的全面小康指标。

### 2. 大力改善居民住房

江都市大力实施安居工程,通过解困房、经济适用房建设和实施廉租住房保障,使大量的无房户、住房困难户改善了住房条件。随着农村经济的快速发展,农民的住房条件发生了翻天覆地的变化,楼上楼下比比皆是,小洋楼、小别墅随处可见,再加上政府实施的农村草危房改造工程,逐步使生活较为困难的群众住上了宽敞明亮的瓦房。2008年全市城镇居民人均住房建筑面积实现值为31.4平方米,农村人均钢筋、砖木结构住房面积为40.8平方米,两项指标均超过了全面小康目标。

### 3. 大力便捷居民出行

近年来,江都市不断加大交通基础设施的投入力度,全面推进城市公共交通建设,使城市交通更加便捷、完善;大力实施农村道路通达工程,累计投入资金2亿多元,农村公路里程达1 000公里,实现了全市公路交通“村村通”,绝大多数镇还实现了组组通,且全部实现了农村道路灰黑化、硬质化,可以自豪地说,过去那种农村道路“雨天像膏药、晴天像牛角”情况在江都一去不复返了;大力实施“乡间彩虹”工程,改造农村危桥,保障农民出行安全和便捷。





2008年全市农村行政村通灰黑公路(或航道)比重为100%,城镇人均拥有道路面积为15.3平方米,两项指标均达到全面小康目标。

此外,2008年,全市居民信息化普及程度也有大幅度提高,百户家庭电话拥有量为318部,百户家庭电脑拥有量为47台,均达到全面小康目标;居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出的比重实现值为15%,2009年底将达到全面小康目标;恩格尔系数实现值为39.5%,达到全面小康目标。

### 三、社会发展

各相关指标也都达到或超过了全面小康目标。

1.研发经费占GDP比重。即用于研究和试验发展(简称为R&D)的经费占国内生产总值(GDP)的比重,这是国际通行的反映科技水平和科技创新能力的指标。江苏的指标设定值为 $\geq 1.0\%$ 。2008年江都市实现值为1.36%,达到全面小康目标。

2.初中毕业生升学率。江都市全面推进教育现代化,整合教育资源,优化教育布局。高考五项指标位居扬州各县(市、区)第一,本二以上上线人数首次进入全省十强。完善职业教育、成人教育体系,职教集团中心校区创成省首批三星级职业学校。13个镇全部建成扬州市教育现代化先进镇,被评为“江苏省师资队伍建设先进县(市、区)”。2008年全市初中毕业生升学率实现值为97.3%,达到全面小康目标。

3.卫生服务体系健全率。江都市积极发展卫生事业,健全公共医疗卫生服务体系,大力实施医疗保障工程,全市所有的村、社区都建起了卫生服务站,健全的市镇村三级服务网络和新型的农村合作医疗制度,有效保证了居民小病不出村(社区)、大病不出镇、





重病不出市,覆盖城乡的“10分钟医疗卫生服务圈”为全市居民提供了方便、高效的医疗保障。不断完善疾病预防控制体系,重大疾病防控能力和突发公共卫生事件应急处置能力不断加强。2008年全市卫生服务体系的健全率实现值为100%,达到全面小康目标。

4.社会保障覆盖率。近年来,江都市不断完善社会保障和救助体系,全面提高城乡低保标准,新型农村合作医疗覆盖率达100%,创新医疗救助机制,出台了《江都市城乡医疗救助暂行办法》,新型农村合作医疗参保人数75.8万人,覆盖率98.2%,各定点医疗机构实现“即看即报”,农民花30元钱参加大病统筹,最高医疗费用报销可达60000元;全面推进社会保险“成建制、全覆盖”,企业养老保险参保总人数近10万人,基金备付能力达到30个月,位居全省前列。城乡低保受益群体不断扩大,低保标准不断提高,2008年市财政统筹发放五保供养金680万元。2008年全市城镇劳动保障三大保险覆盖率为96.4%,新型农村合作医疗保险覆盖率为98.2%,均达到全面小康目标。

5.群众对社会治安满意率。近年来,江都市以社会安定、百姓安居为目标,加强社会治安综合治理,推进系列平安创建活动,完善利益协调、安全控制、应急处置三大机制,着力解决社会治安突出问题,严厉打击各类刑事犯罪,积极实施法治创建“制度建设年”、“法治惠民年”等六大工程;全面落实信访和维稳工作责任制,扎实做好干部接访和矛盾排查化解工作,加大协调督办力度,努力把不稳定因素消除在萌芽状态,努力将“平安江都”、“法治江都”建设提高到新水平。2008年全市群众对社会治安的满意率实现值为98.3%,达到全面小康目标。





6.城乡村(居)民依法自治建设。城镇社区居委会依法自治主要集中体现在民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,农村村委会依法自治主要集中体现在自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。2008年全市城镇社区居委会依法自治达标率为95.3%,农村村委会依法自治达标率为97.9%,均达到全面小康目标。

#### 四、生态环境

生态环境建设主要包括绿化水平和环境质量。

近年来,全市以开展“建设生态环境,打造绿色银行”村级造林绿化行动为抓手,因地制宜,重点推进村庄绿化造林,实施万亩大江风光带、万亩绿色通道、万亩田园风光带绿化工程,新扩绿化造林面积3.57万亩。2008年,全市城市绿化覆盖率为40.7%,已达全面小康目标;森林覆盖率为17.6%,2009年底前也将达标。

在加强环境保护方面,南水北调截污导流、沿运灌区改造三期、团结河接通三阳河、水利血防等重点水利工程顺利竣工;关停小化工企业达102家,有效地控制了污染排放;实施农村环境综合整治工程,创建“碧水之村”活动,80%的县乡河道、85%的村庄河塘得到整治;实施城乡垃圾集中处理工程,农村垃圾普遍实行“组保洁、村收集、镇运转、市处理”,集中处理率达90%。现在的江都,天更蓝、水更清、空气更新鲜。2008年全市环境质量综合指数实现值为84.7分,达到全面小康目标。

在推进全面小康建设的进程中,我们始终坚持以人为本,把经济发展与关注民生、善待百姓有机结合起来,办成了许多百姓盼望已久的大事、好事,解决了一大批发展中的突出矛盾和问题,呈现了社会安定和谐、事业欣欣向荣、人民安居乐业的生动局面。但是





社会进步的过程是动态的、发展的,人民群众对幸福美好生活的追求也越来越高,不仅要求有就业、收入以及医疗、教育等方面的基本保证,对生活环境、精神文化、公共服务、民主权利等也提出了更高要求。我们要积极回应群众的新期待,着力解决发展不全面、不平衡、不协调的问题,不断提高人民群众的生活水平和幸福指数,使全面小康不仅数据全部达标,更要得到群众的普遍认可,真正成为惠及百万江都人民的民心工程。

(本稿由扬州市社科联推荐)



钱进,1962年7月生。1984年7月毕业于东南大学电子工程系,1998年6月从部队转业,现任江都市社科联副主席。从事理论教育、党员教育工作十余年,发表《提升学习力 建设新农村——农村党员学习状况的调查与思考》等文章,申报的研究课题《企业文化:提升中小企业核心竞争力的引擎——扬州市泰德涂装公司加强企业文化建设的调查与思考》获扬州市社科联2009年度立项课题项目。

