



昂起江苏沿海开发的龙头

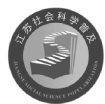
古龙高

2009年9月6日,原省委书记梁保华在连云港市调研沿海开放时提出,连云港“作为江苏沿海开发的龙头”,“要充分认识沿海开发在全局上的战略意义和其带来的重大机遇,切实认清连云港在江苏沿海开发中的重要地位”,并要求“昂起江苏沿海开发的龙头”。梁保华书记的这次讲话给我们连云港的理论工作者和从事实际工作的同志提出三方面的要求:一是如何认识连云港“作为江苏沿海开发的龙头”,二是如何认识连云港在江苏沿海开发中的重要地位,三是如何发挥连云港在江苏沿海开发的龙头作用。

一、如何认识连云港“作为江苏沿海开发的龙头”

在江苏沿海的三个市,南通、盐城的经济发展比连云港快,特别是南通市,经济总量高出连云港许多。但梁保华书记为什么提出将连云港“作为江苏沿海开发的龙头”,我认为主要是因为特殊资源禀赋差异、集聚经济和转移成本三方面的原因。其中,特殊资源禀赋差异起根本作用。

一般而言,经济活动的地域分异首先决定于自然资源、劳动力、资本等生产要素分布的不均衡性。这种要素分布的不均衡性使各地区之间客观上存在着资源禀赋的差异。某些要素在一些地区相对充裕,而在另一些地区则相对贫乏。资源禀赋的这种区域差异





是区域经济扬长避短、发挥优势的基础,也使区域经济各具特色、千差万别。

各种生产要素之所以在空间上分布不均,是因为要素本身具有不完全流动性,也即完全或局部固定性的特点。正是生产要素的不完全流动性造成各地区资源禀赋差异,进而形成区域经济活动的分异。假如生产要素在空间上能够完全自由流动,各个要素的供给自然会从资源富集地区流向稀缺地区,以致要素价格、成本和收益就会趋于均等化,经济活动整合划一,也就不存在所谓区域经济。

在江苏沿海的连云港、盐城、南通三市,一般生产资源要素各有千秋。但是,有一个共同性,港口资源是三市的最重要资源,作为不可移动要素,港口为港口城市发展提供了非港口城市不具有的要素集聚空间和竞争优势,最具核心竞争力的优势。

作为港口城市,港口资源要素在拉动区域经济发展中,为港口城市发展提供了非港口城市不具有的要素集聚空间和竞争优势:一是港口作为海陆交通枢纽,可以通过海上运输把本地市场辐射地区市场与国际市场连接起来,具有连接国内外市场的作用;二是港口城市发展可充分利用港口强大的辐射力;三是港口作为流通领域资金往来的汇集之地,具有融资方面的便利。四是港口通过能力的扩大,物流、客流量的增加,可使港口成为信息汇集的中心,便于各种信息的获得和处理,使港口城市较非港口城市具有更强的竞争优势。

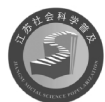
同样,港口产业与城市产业之间具有紧密联系。第一,港口经济是城市经济的一部分,与其他行业一样,港口同样产生国内生产总值,港口同样产生新的就业机会,另外,港口还为国家上缴非口





岸城市没有的海关税收。第二,港口为城市工业、贸易和其他部门之间提供了装卸、堆存、运输、包装、装配等相关服务,港口和这些部门之间存在着前向联系效果;港口自身还消耗着本地和外地的工业、贸易等行业生产的产品和提供的服务,港口与这些行业之间存在后向联系效果。第三,港口由于其独特的地理位置和具有的多种功能,因而对制造业具有诱发、产生和集聚作用,对人口具有吸纳作用,因而在地区城市化和工业化进程中具有特别重要的意义。港口产业与城市经济之间的联系在引导城市工业发展上表现尤为突出,可以说,港口是吸引和聚集现代工业的最佳区域。港口不仅为工业化提供了原材料和产成品的运输服务,而且港口本身就是吸纳工业的理想场所:一是工业依托港口的运输功能可以很好地为工业提供国际化服务;二是从运输成本来看,港口也是理想的制造业基地和能源基地;三是制造业和服务业发展还需要大量劳动力,港口由于历来的“商埠”功能,一直就是人口繁多、经济基础较好的地方;四是从物流的角度看,在港口建立工业不仅可以利用港口便利的运输条件进行产品的装配、配套以及原材料的集疏,而且,以港口为跨国制造企业物流的集疏中心将有利于降低整个系统工业物流的成本。由港口吸引制造业和服务业的良好条件和区位优势,使得大量的跨国公司和大型企业落户港口,为城市经济的发展带来了无限的契机。

生产资源要素之间的关系不是孤立的,不是平级的,而是有层级、有关联的。同样是特殊资源,在拉动区域经济发展中,具有很大的差异。这个差异主要表现在港口的功能定位上。在《江苏沿海发展规划》中,国家确定:“连云港是国家沿海主要港口及区域性中心





港口,江苏沿海港口群的核心,我国综合运输体系的重要枢纽,是上海国际航运中心北翼重要组成部分。提升为中西部地区服务的能力:南通港(包括洋口港区、四港区)是国家沿海主要港口,是上海国际航运中心北翼重要组成部分,增强为长江中上游地区的服务功能;盐城港(包括大丰港区、滨海港区、射阳港区)是区域性重要港口,是上海国际航运中心的喂给港和连云港港的组合港。”

作为“国家沿海主要港口及区域性中心港口,江苏沿海港口群的核心,我国综合运输体系的重要枢纽”的连云港,在要素集聚中,具有陆上、海上“双向五层次”腹地。第一层次是港口所依托的城市;第二层次是港口辐射的苏北地区、淮海经济区;第三层次是通过陇海兰新铁路及其他各种集疏方式与港口联系的中西部地区;第四层次是新亚欧大陆桥通过和辐射的中亚、欧洲地区;第五层次是港口之间通过航线相连接的向海外所能涉及的区域。前四层次是陆向腹地,第五层次则是海外腹地,港口腹地的第二至第五层次的范围远远超过了城市经济辐射能力所达到的范围。这就是港口资源要素的稀有性给连云港市带来的具有核心竞争力的优势。

江苏沿海开发是面对国际、国内两个市场的开发,江苏沿海开发中的转移成本也包括国际、国内两个市场的成本转移。连云港是新亚欧大陆桥东方桥头堡,新亚欧大陆桥使我国内陆腹地与中亚、欧洲国家紧密连接起来,实现东西双向开放的同时,为日本、韩国、东南亚地区与东欧、西欧、西亚、中亚、南亚各国的经贸发展开辟了一条便捷的通道。这条通道是亚欧间最密集、最具有开发潜力的资源走廊,是全球规模最大的国际贸易走廊和贸易市场,还是国际金融和国际资本流动最活跃的地区之一,具有极大的国际利用价值





和极强的经济能量释放潜力。新亚欧大陆桥以陇海兰新铁路为载体,将中国沿海发达地区与中西部相对落后地区紧密地联系起来,为中西部、内陆地区的对外开放和经济发展创造了良好的条件。新亚欧大陆桥将连云港推到国际贸易通道东桥头堡的特殊区位上,使连云港在国际运输中的地位明显提高,洲际间货物中转取道连云港的机率上升。因此,在江苏沿海开发的国际、国内两个市场中,连云港是江苏沿海三市转移成本最低的城市。

综上所述,连云港在江苏沿海地区的龙头地位是客观的,连云港龙头地位的确立是建立在对连云港发展的战略层面的基础上,是建立在对连云港未来发展的要求、潜力、责任的基础上,连云港今天的发展现状与责任的要求还有较大的距离,连云港在江苏沿海发展中要成为现实意义上的龙头,发挥龙头地位对江苏沿海地区和大陆桥经济带的拉动作用,需要我们对现状的深刻认识和发展路径的准确把握。

二、如何认识连云港在江苏沿海开发中的重要地位

连云港在江苏沿海开发中的重要地位具体体现在以下方面:

一是连云港的区位优势决定江苏沿海地区区位优势。对于连云港的区位优势,温家宝总理表述为:“连云港市南连长三角、北接渤海湾,隔海东临东北区,又通过陇海铁路贯连中西部地区以至中亚,是连接东西南北的纽带。”国务院在江苏沿海地区发展规划中将江苏沿海地区的区位优势表述为:“江苏沿海地区南部毗邻我国最大的经济中心上海,北部连接渤海湾地区,东与东北亚隔海相望,西连新亚欧大陆桥和长江黄金水道,是陇海兰新沿线地区出海通道的战略要冲。”可见,连云港的区位优势决定江苏沿海地区区位





优势。

二是连云港的发展决定江苏沿海地区发展的全局。国家对江苏沿海地区发展的重大意义定位为“四个有利于”，即“有利于长三角地区产业优化升级和整体实力提升；有利于完善全国沿海地区生产力布局；有利于促进中西部地区发展；有利于强化我国与新亚欧大陆桥沿线及东北亚地区的合作。”在这“四个有利于”中，连云港市“南连长三角、北接渤海湾”，有利于“完善全国沿海地区生产力布局，形成全国沿海地区共同发展、互动并进的新格局”；连云港市“通过陇海铁路贯连中西部地区以至中亚”，有利于“促进中西部地区发展；有利于强化我国与新亚欧大陆桥沿线及东北亚地区的合作，将进一步加强我国与中亚、欧洲、东北亚国家的沟通和联系，促进国际交流与合作，实现共同发展和繁荣”，可见，连云港的发展决定江苏沿海地区发展的全局。

三是连云港的发展是江苏沿海开发的重中之重。国务院对江苏沿海开发最新的战略定位是“建设我国重要的综合交通枢纽，沿海新型的工业基地，重要的后备土地资源开发区，生态环境优美、人民生活富足的宜居区，成为我国东部地区重要的经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡”。提出江苏沿海地区建设的重点是“加快建设新亚欧大陆桥东方桥头堡和促进海域滩涂资源合理开发利用”。在这两个重点中，功能和定位是不同的，新亚欧大陆桥东方桥头堡的重点是建设问题，海域滩涂资源主要是用于农业和生态保护问题。根据规划确定的原则，农业和生态用地占围填面积的80%（其中农业用地占60%），建设用地占20%。因此，海域滩涂资源主要是在保护基础上的合理开发利用。成为“我



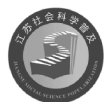


国东部地区重要的经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥“东方桥头堡”的目标定位的关键,在于“加快建设新亚欧大陆桥东方桥头堡”。因此,“东方桥头堡现象”决定江苏沿海开发的重点、

三、如何发挥连云港在江苏沿海开发的龙头作用

第一,以加快建设连云港港为核心推进江苏沿海基础实施发展,建设大港口,尽快形成我国重要的综合交通枢纽、亚欧之间重要的国际交通枢纽。江苏沿海地区发展规划对连云港港口的定位“是国家沿海主要港口及区域性中心港口,我国综合运输体系的重要枢纽,是上海国际航运中心北翼重要组成部分”,在江苏沿海港口群中具有核心地位。罗志军省长指出“要抓住重大发展机遇,大力推进沿海地区综合开发。当前要以连云港深水大港为重点,加强基础设施建设;以新型工业化为核心,加快沿海产业带建设;以科学规划为引领,提升沿海城市化水平;以生态环境保护为抓手,促进沿海可持续发展”。因此,应以连云港港为核心,联合南通港、盐城港共同建设沿海港口群,综合发展陆路交通和航空业,支撑起国际航运和现代物流业的大发展。使江苏沿海成为我国重要的综合交通枢纽、陇海兰新沿线地区最便捷的出海通道的对外开放窗口,逐步形成亚欧之间重要的国际交通枢纽。

第二,以加快连云港徐圩片区建设为核心推进江苏沿海产业发展,培育大产业,加快建设我国沿海新型的工业基地。省政府在江苏省沿海开发总体规划中已提出连云港临港产业发展与布局:“以大型海港为依托,专业化产业集中区为载体,全力推进重大石化项目建设,重点在连云港和南通沿海各布局建设一套 1000 万吨炼油





和 100 万吨乙烯项目，加快推进连云港原油储备基地和年产 600 万吨重油裂解项目的前期工作。”在长三角发展规划中，提出引导沿江及内陆地区，特别是城市钢铁企业向连云港转移，重点发展满足沿海先进制造业基地所需要的钢铁产品。随着连云港 30 万吨级航道扩建工程的推进，连云港在江苏沿海具有发展大型临港产业的得天独厚的条件，徐圩片区是不可替代的载体。



在加快建设连云港徐圩片区为核心的技术含量高、附加值高的临港产业基础上，要加快发展优势和新兴产业。应根据国家对《江苏沿海地区发展规划》的批复，重点建设国家级连云港碳纤维生产基地、国家级连云港新材料高技术产业基地、国家级连云港新医药基地。同时，要特别注意推进清洁生产和循环经济的发展方式。

第三，以加快建设连云港国际性海港城市为核心，服务大腹地，推进江苏沿海城市群建设，打造生态环境优美、人民生活富足的宜居区。在江苏沿海开发中，连云港、盐城和南通三个中心城市是三个极点。省委提出，目前南通、连云港、盐城三个城市发展的成熟度相对较高，产业集聚效应较为明显，应朝着构建沿海组团式中心城市的方向做大做强，在规划引导下，加速人口和要素集聚，切实提升城市功能，努力建成百万人口的特大城市。

但是，这三个主要城市的发展定位是不同的。国家在《江苏沿海地区发展规划》中规划：连云港“以建设联结长三角与环渤海的国际性海港城市”为目标，连云港还是长三角地区有关发展规划中规划建设的三个国际性城市之一——国际海港城市（另两个国际性城市分别是上海、宁波，上海定位为国际大都市，宁波定位为国





际港口城市);盐城“以建设我国沿海地区现代化工商业城市为目标”;南通“以建设长三角北翼经济中心为目标”。从城市性质上讲,江苏沿海这三个主要城市只有连云港是国际性城市定位。因此,江苏沿海开发应以加快建设连云港国际性海港城市为核心推进江苏沿海城市群建设。

第四,以争取建设连云港国家东中西区域合作示范区为核心构建开发开放的政策高地,实现江苏沿海地区大发展。争取开发开放的政策高地,对于一个地区的发展极为重要,上海浦东的发展历程就是鲜明例证。同样,天津滨海新区的发展也首先得益于开放政策。

在江苏沿海开发开放中,在对外开放方面,要积极争取在连云港设立国家东中西区域合作示范区,实现在跨区域生产要素共享、推进重大基础实施对接,加强产业合作等方面先行先试,创新合作模式,完善合作机制,为实现区域合作发展探索新路径。在产业发展方面,连云港要争取在跨国公司于江苏沿海地区设立总部、研发中心和专业服务机构方面率先取得突破。积极创造条件,在连云港建设工业研发平台,大力引进和集聚海内外研发机构和工业设计企业,形成一批与产业发展相配套的工业研发设计服务中心。在地方金融发展方面,应加快引进各类金融机构,着力培育金融市场,支持符合条件的企业发行企业债券的上市,建立支持中小企业发展的融资平台。创造条件争取尽快在连云港设立地方性银行,吸引国内外金融企业在连云港设立分支机构;争取设立沿海新能源发展基金,促进产业新能源发展,探索发展股权投资基金,设立政府创业投资引导基金。在人力资源发展方面,加大与国内外海洋学科





优质教育资源的合作,加快将淮海工学院建设成为江苏海洋大学,将连云港建设成为江苏海洋产业人才培养基地。

(本稿由连云港市社科联推荐)



古龙高,1956年7月出生,江苏连云港人,研究员,现任江苏省社科院连云港分院(连云港市社会科学院)党组成员、副院长,连云港市哲学社会科学界联合会副主席,连云港市经济学会常务副会长,连云港市政协理论研究会副会长。淮海工学院兼职教授,中共连云港市委党校兼职教授,江苏省有突出贡献中青年专家,享受连云港市人民政府特殊津贴专家,政协连云港市十一届委员会委员。

